



República de Colombia
Rama Judicial del Poder Público
CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA

**ATRASO JUDICIAL EN COLOMBIA:
REALIDADES Y SOLUCIONES**

Bogotá D.C., Febrero de 2004

TABLA DE CONTENIDO

1.	CONCEPTUALIZACIÓN	6
1.1	IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA	6
1.2	FACTORES INTERNOS Y EXTERNOS DEL ATRASO	6
1.2.1	Congestión o sobrecarga	7
	• Acumulación	7
	• De naturaleza normativa	7
	• De gestión de agentes externos	7
	• De naturaleza administrativa externa	7
	• De inadecuadas prácticas litigiosas	7
	• De judicialización excesiva	7
1.2.2	Niveles de rendimiento	7
	Demora	7
	• Causas administrativas	8
	• Causas culturales	8
1.2.3	Inactividad	8
1.2.4	Otros factores:	8
	• Atraso Aparente (Ejemplos)	8
	• Impunidad y Congestión Aparentes	9
2.	ESTADO DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	10
2.1	VARIABLES E ÍNDICES	10
2.1.1	Variables:	10
	• Carga total	10
	• Carga inactiva o de procesos sin trámite	10
	• Carga activa o de procesos con trámite	10
	• Carga efectiva	10
	• Egresos	10
	• Egreso efectivo	10
2.1.2	Índices	11
	• De Evacuación	11
	• De Acumulación	11
	• De Rendimiento	11
	• De Rendimiento esperado.	11
2.2	CLASIFICACIÓN DE LOS DESPACHOS SEGÚN SU CARGA EFECTIVA	11
	• Nivel 1. Despachos con carga efectiva MUY BAJA	11
	• Nivel 2. Despachos con carga efectiva MEDIA	11
	• Nivel 3. Despachos con carga efectiva NORMAL	11
	• Nivel 4. Despachos con carga efectiva de CONGESTIÓN	11
2.3	DISTRIBUCIÓN DE DESPACHOS POR ÁREA DE ATENCIÓN Y DISTRITO JUDICIAL	12
2.3.1	Despachos por área de atención	12
2.3.2	Despachos por Distrito Judicial	13
2.3.3	Niveles de desagregación de la información	16

3. IDENTIFICACIÓN DE SITUACIONES CRÍTICAS	17
3.1 ATRASO POR INACTIVIDAD	17
3.1.1 Consolidado global de las Jurisdicciones.	17
3.1.2 Análisis por jurisdicciones:	17
• En la ordinaria	17
• En la contencioso administrativa	18
• En la disciplinaria	19
3.2 ATRASO POR CONGESTIÓN	19
3.2.1 Consolidado global de las Jurisdicciones	19
3.2.2 Análisis por jurisdicciones:	20
• En la jurisdicción ordinaria	20
Por especialidad	20
Por distritos judiciales	24
3.3 ANÁLISIS SOBRE LA DISTRIBUCIÓN DE LAS ACCIONES DE TUTELA	25
3.4 CONSOLIDADOS	25
3.4.1 Análisis por Jurisdicciones.	25
• En la jurisdicción ordinaria	26
• En la jurisdicción contencioso administrativa	30
• En la jurisdicción disciplinaria	31
3.4.2 Análisis según la naturaleza de los asuntos	32
3.4.3 Análisis según las causas de la congestión	40
3.5 ANÁLISIS EN LAS ALTAS CORTES	40
4. POLÍTICAS FORMULADAS Y EJECUTADAS POR LA SALA ADMINISTRATIVA DEL CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA PARA ENFRENTAR EL ATRASO EN LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	45
ESTRATEGIAS Y ACCIONES	46
4.1 MEDIDAS PARA SUPERAR EL ATRASO POR CONGESTIÓN GENERADA EN ACUMULACIÓN HISTÓRICA	46
4.1.1 Creación de cargos de descongestión, transformación y traslado transitorio de despachos judiciales	47
4.1.2 Redistribución de procesos	56
4.1.3 Descongestión para la práctica de medidas cautelares	58
4.2 MEDIDAS PARA SUPERAR EL ATRASO POR CONGESTIÓN GENERADA EN ACUMULACIÓN HISTÓRICA E INGRESO EXCESIVO	60
4.2.1 Creación de Tribunales	61
4.2.2 Creación de cargos	62
4.2.3. Creación de unidades judiciales municipales	68
4.2.4 Supresión de cargos	73
4.3 MEDIDAS PARA SUPERAR EL ATRASO POR CONGESTIÓN GENERADA EN ACUMULACIÓN HISTÓRICA Y BAJO RENDIMIENTO (-50%)	78
4.3.1 Vigilancia Judicial Administrativa	78
4.3.2 Programas Especiales de Monitoreo a despachos que registran bajos niveles de rendimiento	78
4.4. MEDIDAS PARA SUPERAR EL ATRASO POR CONGESTIÓN GENERADA EN ACUMULACIÓN HISTÓRICA, INGRESO EXCESIVO Y BAJO RENDIMIENTO (-50%)	78

4.5 OTRAS MEDIDAS DESARROLLADAS POR LA SALA ADMINISTRATIVA DEL CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA PARA GARANTIZAR LA EFICIENCIA Y LA EFICACIA EN LA FUNCIÓN JUDICIAL	79
4.5.1 Carrera Judicial	79
4.5.2. Formación y capacitación judicial	79
4.5.3 Proyecto de Mejoramiento de Resolución de Conflictos Judiciales en los Juzgados Civiles del Circuito	80
4.5.4 Proyecto de mejoramiento de la gestión en los Juzgados de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad.	81
4.5.5 Programas de Modernización en la gestión judicial y documental	81
4.5.6 Programa de archivos judiciales	81
4.5.7 El diseño y desarrollo de sistemas de estadísticas confiables	81
4.5.8 Infraestructura Física y Tecnológica	82
4.5.9 Modernización en sistemas de información e incorporación de tecnología <i>Resultados en Productividad</i>	82
5. ACCIONES INTEGRADAS QUE EXIGE LA SOLUCIÓN DEL ATRASO JUDICIAL	83
5.1 MEDIDAS DE CARÁCTER LEGISLATIVO	84
5.1.1 Adopción de instrumentos jurisdiccionales de descongestión	84
5.1.2 Ampliación y fortalecimiento de instrumentos administrativos de descongestión	85
5.1.3 Fortalecimiento de otros mecanismos de resolución de conflictos	85
5.2. MEDIDAS DE CARÁCTER PRESUPUESTAL	86
6. MEDIDAS PARA SUPERAR EL ATRASO ESTRUCTURADAS POR LA SALA ADMINISTRATIVA DEL CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA PARA SOLUCIONAR EL ATRASO JUDICIAL.	86
6.1 MEDIDAS TRANSITORIAS	86
6.2. MEDIDAS PERMANENTES	87
ANEXO	90